Załącznik do UCHWAŁY NR XVII/.85/VII/2016 RADY OSIEDLA KRZYŻOWNIKI-SMOCHOWICE z dnia 12 stycznia 2016 r.

Uwagi do projektów statutów jednostek pomocniczych miasta – osiedli

Lp.	Przedmiot propozycji	Proponowane zmiany	Uzasadnienie / Uwagi
1	Wprowadzenie Regulaminu Pracy Zarządu Osiedla (alternatywa do pkt 2)	dodać §16 ust 5. Rada Osiedla może uchwalić Regulamin Pracy Zarządu Osiedla określający tryb i zasady pracy Zarządu Osiedla.	Rada Osiedla jako organ sprawuje kontrolę nad działaniami Zarządu Osiedla. Uchwalenie Regulaminu Pracy Zarządu umożliwi właściwe skodyfikowanie działań Zarządu oraz jego organizację oraz umożliwi właściwe sprawowanie kontroli i obiektywnej oceny pracy Zarządu Osiedla w oparciu o konkretne zapisy Regulaminu Pracy Zarządu, zgodnego z zapisami Statutu Osiedla.
2	Wprowadzenie kolegialności decyzji zarządów osiedli (alternatywa do pkt 1)	1. Zarząd wypowiada się i podejmuje rozstrzygnięcia poprzez uchwały. 2. Uchwały Zarządu zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Zarządu, chyba że przepisy prawa stanowią inaczej. 3. Uchwała winna zawierać: 1) numer, datę uchwalenia, tytuł; 2) podstawę prawną; 3) postanowienia uchwały; 4) określenie wykonawcy postanowień uchwały; 5) termin wejścia w życie postanowień uchwały; 6) podpis przewodniczącego obrad	Zarząd Osiedla jest organem Osiedla. Zgodnie ze Statutem decyzje jego powinny być podejmowane kolektywnie. Brak przepisów uszczegóławiających sposób wyrażenia woli przez Zarząd Osiedla w formie uchwał tworzy możliwość zaprzeczenia idei kolektywnego podejmowania decyzji. Jedynie wprowadzenie wymogu wypowiadania się poprzez uchwały zagwarantuje właściwy tryb procedowania przez Zarząd Osiedla i zapewni niezbędne wsparcie WJPM w tym zakresie.

Załącznik do UCHWAŁY NR XVII/85/VII/2016 RADY OSIEDLA KRZYŻOWNIKI-SMOCHOWICE z dnia 12 stycznia 2016 r.

Uwagi do projektów statutów jednostek pomocniczych miasta – osiedli

3	Zwiększenie systematyczności prac Zarządów Osiedli	W § 31 ust. 4 po słowach „w miarę potrzeb" dodać: „nie rzadziej jednak niż raz na kwartał"	Jest to objęcie Zarządu Osiedla takim samym wymogiem, jakim objęta została Rada Osiedla. Zapis wprowadzi systematyczność prac Zarządu Osiedla i będzie krokiem na rzecz równoprawnego udziału w pracach zarządu wszystkich jego członków.
4	Współpraca z innymi Radami Osiedli w zakresie spraw wykraczających poza przynależność terytorialną	W § 7 dodać punkt 10) współpraca z innymi Radami Osiedli w celu wspólnego rozwiązania problemów występujących na obszarze wykraczającym poza przynależność terytorialną	Należy zaznaczyć w Statucie możliwość współpracy z innymi Radami Osiedli w zakresie problemów wspólnie występujących na obszarach Osiedli oraz zagadnień, ze względu na ważność o charakterze „ponadosiedlowym"
5	Zwiększenie dostępności informacji o pracach Rady	W § 30 ust. 4 słowo „lub" zmienić na: „oraz".	Statut wyraźnie podkreśla jawny i otwarty charakter sesji Rady Osiedla. Udostępnianie na wniosek wymaga działań czynnych ze strony zainteresowanego, w przypadku pełnej jawności wskazane jest zamieszczanie do publicznego wglądu (np. BIP Miasta Poznania)
6	§ 8 ust. 1 pkt 6 litera c)	Wykreślić „o znaczeniu lokalnym"	Problem interpretacyjny „o znaczeniu lokalnym", lepiej dla przejrzystości wpis usunąć
7	§ 8 ust. 1 pkt 14	Powinien przyjąć brzmienie: „współdziałanie z organizacjami społecznymi, stowarzyszeniami, oraz organizacjami pozarządowymi w rozumieniu wynikającym z Kodeksu Postępowania Administracyjnego."	Rozszerzenie (informacyjne)
8	§ 8 ust. 3	Dodać zdanie: „Jako datę rozpoczynającą bieg terminu 30 dni uznaje się datę potwierdzonego odbioru wniosku o opinię przez organ Osiedla	Poprawka daje organowi Osiedla faktyczny termin 30 dni na wydanie opinii eliminując czas pomiędzy otrzymaniem pisma przez WJPM a otrzymaniem przez organ Osiedla

Załącznik do UCHWAŁY NR XVII/85/VII/2016 RADY OSIEDLA KRZYŻOWNIKI-SMOCHOWICE z dnia 12 stycznia 2016 r.

Uwagi do projektów statutów jednostek pomocniczych miasta – osiedli

9	§ 8 ust. 4 (kolejny)	Dodajemy ustęp „W przypadku, gdy właściwa jednostka miejska nie uwzględni zgłoszonych wniosków, opinii, postulatów Radzie Osiedla przysługuje prawo do odwołania się do Rady Miasta/Prezydenta.”	W przypadku, w sposób rażący, nie uwzględnienia opinii Rady Osiedla (opinii mieszkańców) nie istnieje możliwość odwołania. Proponujemy utworzenie możliwości odwołania do odpowiedniego organu nadzorczego, którego decyzje będą ostateczne.
10	§ 11 ust. 3 pkt 4	Zmieniamy „i mogą zwiększać plan wydatków.” na „i zwiększają plan wydatków Osiedla.”	Dodatkowe dochody generowane są poprzez zaangażowanie organów osiedla i jego mieszkańców do pozyskiwania dodatkowych środków. Zagwarantowanie pozostania pozyskanych dodatkowych środków na Osiedlu jest głównym elementem motywującym do poszukiwań dodatkowych wpływów.
11	§ 30 ust. 1	Pozostanie przy dotychczasowym okresie 5 lat	Problemy z decyzjami i opiniami przestawionymi na sesjach Rady Osiedla (kto co oświadczył, treść odczytanych uchwał, uzasadnień i innych dokumentów na podstawie których Rada Osiedla podjęła stosowne ustalenia) mogą dotyczyć nie tylko spraw bieżących. Koszt przechowywania kopii nagrań jest znikomy w porównaniu z potrzebą jednoznacznego określenia spraw poruszanych na sesji.
12	§ 36 ust. 2	Powinien przyjąć brzmienie: „Prezydent w ciągu 30 dni od dnia dostarczenia może w drodze zarządzenia uchylić niezgodną z prawem uchwałę organu Osiedla.”	Wydłużenie tego okresu może spowodować, że za nim Prezydent uchyli Uchwałę, w trakcie jej obowiązywania mogą być wykonane na jej podstawie prace lub poniesione koszty, które po uchyleniu uchwały mogą być bezzasadne, co wtedy ? na jakich zasadach i kto ponosi te koszty ?

Załącznik do UCHWAŁY NR XVII/85/VII/2016 RADY OSIEDLA KRZYŻOWNIKI-SMOCHOWICE z dnia 12 stycznia 2016 r.

Uwagi do projektów statutów jednostek pomocniczych miasta – osiedli

13	Załącznik Nr 2 do Statutu Osiedla	W § 54 ust. 1 dodajemy pkt **„5) podjęcia przez Radę Miasta#/Miejską Komisję Wyborczą#/Komisje Samorządową#/Prezydenta#. Uchwały o wygaśnięciu mandatu radnego."** W § 54 ust 2 zmieniamy z **„określonych w ust. 1"** na **„określonych w ust. 1 pkt 1-4"** W § 54 dodajemy ustęp 3 z punktami **„1.** Jeżeli członek Rady Osiedla w ciągu roku kalendarzowego, nie wziął udziału, w *** planowanych posiedzeniach Rady Osiedla lub jej komisji, których jest członkiem, Rada Osiedla może podjąć uchwałę wszczynającą procedurę wygaśnięcia mandatu radnego Osiedla. **2.** Uchwałę wszczynającą procedurę wygaśnięcia mandatu w Radzie Osiedla, podejmuje Rada Osiedla bezwzględną większością głosów statutowego składu rady." **3.** Uchwałę wszczynającą procedurę wygaśnięcia mandatu w Radzie Osiedla wraz z uzasadnieniem przekazuje się zainteresowanemu i Przewodniczącemu Rady Miasta# / Przewodniczącemu Miejskiej Komisji Wyborczej# /Przewodniczącemu Komisji	**# należy określić uprawniony organ** ***** ilość lub procent nieobecności do ustalenia** Ewentualne uzasadnienie o niekonstytucyjności wskazanej poprawki nie znajduje odzwierciedlenia w aktach prawa, a proponowane rozwiązanie istnieje w wielu aktach prawa miejscowego, nie zostało określone jako niezgodne z aktem wyższego rzędu oraz nie zostało uchylone przez organy nadzorcze gmin jak też nie zostały uchylone jako sprzeczne z prawem w oparciu o wyroki sądów. Należy zaznaczyć, że zgodnie ze Statutem Radny Osiedla może pełnić swoją funkcję po złożeniu ślubowania. Brak złożenia ślubowania jest przesłanką, zgodnie z § 54 ust. 1 pkt 1), do wygaśnięcia mandatu radnego. Treść ślubowania *„Ślubuję uroczyście jako Radny Osiedla XYZ.* ***pracować dla dobra i pomyślności Osiedla*** *i Miasta Poznania, działać zawsze zgodnie z prawem oraz interesami Osiedla i jego mieszkańców, godnie i* ***rzetelnie reprezentować swoich wyborców****, troszczyć się o ich sprawy oraz* ***nie szczędzić sił dla wykonywania zadań Osiedla.***" W przedstawionym (we wniosku) przypadku nieobecności radnego, nastąpiło złamanie ślubowania w zakresie: **pracy dla dobra mieszkańców, rzetelnego reprezentowania swoich wyborców, nie szczędzenia sił dla wykonywania zadań Osiedla**. Zatem co do zasady jest to złamanie przyrzeczenia publicznego. Przedstawiona procedura skutkuje wygaśnięciem mandatu, po zbadaniu stanu faktycznego i po stwierdzeniu tego faktu uchwałą przez Radę

		Samorządowej#/ Prezydentowi#. **4.** Członkowi Rady Osiedla wobec którego podjęto uchwałę o wszczęciu procedury wygaśnięcia mandatu, służy odwołanie do Rady Miasta#/Miejskiej Komisji Wyborczej# /Komisji Samorządowej# /Prezydenta#, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały. Podstawą odwołania może być brak podstaw faktycznych do podjęcia kwestionowanej uchwały lub naruszenie przepisów ordynacji wyborczej. **5.** Rada Miasta#/Miejska Komisja Wyborcza#/Komisja Samorządowa# Prezydent#, po zapoznaniu się ze stanem faktycznym podejmuje uchwałę (zarządzenie) o wygaśnięciu mandatu radnego lub braku podstaw do jego wygaśnięcia. Uchwała Rady Miasta#/Miejskiej Komisji Wyborczej#/Komisji Samorządowej# / (Zarządzenie) Prezydenta# jest ostateczna.”	Miasta#/Miejską Komisję Wyborczą#/Komisje Samorządową# / (Zarządzenie) Prezydenta#. Wygaśnięcie mandatu w oparciu o zaproponowana procedurę wymaga spełnienia szeregu warunków: • Musi zaistnieć długotrwała nieobecność radnego • Musi zostać powzięta uchwała, bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady • Osoba zainteresowana musi być powiadomiona i ma zagwarantowane prawo wnieść sprzeciw w formie odwołania • Organ nadzorujący Osiedle (Miasto) poprzez Radę Miasta# / Miejską Komisję Wyborczą# / Komisję Samorządową# / Prezydenta# musi stwierdzić, w oparciu o otrzymane materiały, faktyczny brak działań radnego Niniejsza propozycja oparta została na weryfikowalnym i obiektywnym fakcie nieobecności radnego w sesjach Rady Osiedla i komisji, w określonej ilości, z dodatkowym zabezpieczeniem przed nieobecnościami wynikłymi z winy rady, jak nie zwoływanie sesji w określonych terminach. Stanowi to więc „nadzwyczajny i jednoznacznie dający się ustalić przypadek”, który jak wyjaśniano przy poprzednich konsultacjach jest wymagany przy wygaszaniu mandatu.